

内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发 自治区推动城市停车设施发展实施方案的通知

内政办发〔2021〕71号

各盟行政公署、市人民政府，自治区各委、办、厅、局，各大企业、事业单位：

经自治区人民政府同意，现将《内蒙古自治区推动城市停车设施发展实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2021年11月12日

（此件公开发布）

内蒙古自治区推动城市停车设施 发展实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门〈关于推动城市停车设施发展意见〉的通知》（国办函〔2021〕46号）精神，加快补齐城市停车设施供给短板，改善城市交通环境及运行效率，推动高质量发展，结合自治区实际，制定本方案。

一、推进停车设施规划建设

（一）加强规划统筹。各盟市要通过城市停车普查，摸清本地区现有城市停车设施资源底数，建立城市停车设施供给能力评价制度。要依据城市国土空间总体规划和城市综合交通发展体系规划，根据城市发展的需要、空间布局、用地结构、公共交通发展等情况，统筹地上地下空间利用，坚持以配建停车设施为主、路外公共停车设施为辅、路内停车为补充，由城市停车设施主管部门牵头会同相关部门编制停车设施专项规划。（各盟行政公署、市人民政府负责，自治区自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、人防办按职责分工指导支持。以下均需各盟行政公署、市人民政府负责，不再列出）

（二）保障基本停车需求。新建的居住社区要严格按照城市停车规划、《城市停车规划规范》（GB/T51149-2016）和《城市居住区规划设计标准》（GB50180-2018）等配建停车位。鼓励实施城市更新行动，结合老旧小区、老旧厂区、老旧街区和老旧楼

字等改造，扩建、新建停车设施，各级财政部门可合理安排资金予以统筹支持。深度挖掘城市潜在停车资源，通过停车资源共享、综合治理等方式，提高现有停车设施利用率，提出居民停车综合解决方案。兼顾业主和相关方利益，创新停车设施共建共管共享模式。进一步提高城市公交场站供给，保障公交车辆停放，避免公交车辆夜间占道停车。（自治区公安厅、财政厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、应急厅，内蒙古消防救援总队按职责分工指导支持）

（三）满足出行停车需求。在学校、医院、办公写字楼、重要商圈、旅游景区等重点区域，结合公共交通发展情况和周边区域交通条件，区分不同时长停车需要，综合采取资源共享、价格调节、临时停车等措施，合理确定停车设施规模。统筹规划路内停车位，鼓励现有停车场开展机械立体停车位改造，推广机械式立体停车场、停车楼建设，进一步增加停车设施。在公共交通比较便利的区域，适当控制停车设施建设规模。（自治区住房城乡建设厅、发展改革委、公安厅、交通运输厅按职责分工指导支持）

（四）提升停车换乘衔接水平。加强出行停车与公共交通的有效衔接，鼓励围绕城市轨道交通外围站点周边建设“停车+换乘”（P+R）停车设施，支持公路客运站和城市公共交通枢纽建设换乘停车设施。优化城市公共交通基础设施和线网布局，进一步提升城市公共出行服务水平。逐步形成以公共交通为主的的城市出行结构。（自治区交通运输厅、住房城乡建设厅按职责分工指

导支持)

二、提升停车设施发展水平

(五) 提升停车设施装备技术水平。支持停车装备制造企业技术创新，加强机械式停车装备等研发。推进车牌识别、图像识别、电子标识等汽车信息采集技术的开发与应用。鼓励电子不停车快捷收费系统(ETC)拓宽应用范围。统筹推进路内停车和停车设施收费电子化建设。结合停车设施建设情况，按一定比例配建新能源小汽车、公交车等充电设施。(自治区住房城乡建设厅、交通运输厅、发展改革委、工业和信息化厅、科技厅、能源局按职责分工指导支持)

(六) 完善城市停车信息管理。鼓励多元主体合作，完善和更新停车数据信息，在依法依规的前提下，停车数据全部面向社会开放，促进停车信息共享。支持城市停车管理信息平台建设，有条件的盟市积极推进停车信息管理平台与城市信息模型(CIM)基础平台深度融合。引导互联网平台企业等依法依规为公众提供停车信息引导等服务。(自治区住房城乡建设厅、交通运输厅、发展改革委、工业和信息化厅按职责分工指导支持)

(七) 加快推进停车服务智能化。加快大数据、物联网、5G、“互联网+”等新技术新模式的推广应用，支持有条件的盟市构建统一停车信息管理平台，鼓励停车服务企业开发推广终端智能化停车服务应用，实现停车信息查询、车位预约、泊位诱导、电子支付等功能，提高停车设施使用效率。鼓励停车服务企业依托

信用信息提供收费优惠、车位预约、通行后付费等便利服务。（内蒙古通信管理局，自治区大数据中心、发展改革委、工业和信息化厅、住房城乡建设厅、交通运输厅，人民银行呼和浩特中心支行按职责分工指导支持）

（八）鼓励停车资源开放共享。鼓励办公写字楼、重要商圈、旅游景区、公园等区域的停车泊位对外开放，分时段共享。支持行政事业单位、各类企业在加强安全管理的前提下，有序向社会开放内部停车设施。鼓励居住社区在保障安全和满足基本停车需求的前提下，错时向社会开放停车设施，探索有偿使用、收益分享经营模式。在符合安全管理和不影响行人、车辆基本通行的条件下，鼓励城镇老旧小区居民夜间充分利用周边道路和周边单位的闲置车位停放车辆。利用城市停车信息管理平台、终端智能化停车服务应用等实现车位共享，加强对共享车位的精细化管理，提高车位使用效率。（自治区公安厅、住房城乡建设厅、发展改革委、大数据中心按职责分工指导支持）

三、加强资金用地保障

（九）鼓励社会资本参与。规范运用政府和社会资本合作（PPP）等模式推动共同投资运营停车设施。对部分中心城区停车需求大、收益好的停车设施，鼓励社会资本以市场化投资为主开发运营。对停车需求较小区域的停车设施，可通过制定合理的收费标准、政府适当让渡项目收益权等方式，吸引社会资本参与。鼓励探索通过项目打包、统一招标、规范补贴等形式进行规模化

开发。在防范政府债务风险和不增加政府隐性债务的前提下，依法依规运用政府专项债券资金支持具有一定收益的停车设施建设项目。在不减少车位的前提下，可允许停车设施配建一定比例的洗车点、便利店等便民设施，进一步拓展配套服务功能，提升项目综合收益能力。（自治区发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅按职责分工指导支持）

（十）创新多元金融支持方式。争取国家城市停车设施建设试点，对有规划、有目标、有进度、有政策、有治理措施的城市加大金融支持力度。在完善偿债措施等前提下，支持企业以市场化方式发行用于城市停车设施建设的专项债券。加强窗口指导，引导和鼓励金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，创新金融产品和服务方式，探索提供基于停车设施产权和使用权的抵押融资、融资租赁等金融服务。鼓励通过资产证券化等方式盘活存量资产。引导企业通过采取“债贷组合”等方式，构建多元化、可持续的城市停车设施融资体系。（自治区地方金融监管局、财政厅、住房城乡建设厅、发展改革委，人民银行呼和浩特中心支行、内蒙古银保监局、内蒙古证监局按职责分工负责）

（十一）规范停车设施用地管理。加强独立新建停车设施用地保障，充分利用闲置土地、边角地带、城市公共设施新改建预留土地，以及行政事业单位、各类企业自有建设用地增建停车设施，鼓励其他土地使用权人利用自有土地增建停车设施。在符合国家和地方有关规范标准的前提下，可充分结合城市地下空间规

划，利用城市道路、广场、学校操场、公园绿地以及公交场站、垃圾站等公共设施地下空间，布局建设停车设施，鼓励建设多功能综合体。加大城市学校和医院等人员密集场所人防工程建设力度，解决交通拥堵及停车难问题。各盟市应结合实际，抓紧研究制定土地分层开发实施细则，落实土地要素市场化配置政策，鼓励采用长租、先租后让等方式供应停车设施用地；符合《划拨用地目录》的停车设施用地，可采取划拨方式供地。（自治区自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、人防办按职责分工指导支持）

四、营造良好市场环境

（十二）放宽市场准入条件。深化“放管服”改革，培育公平开放的停车设施建设市场环境，消除市场壁垒和障碍，鼓励各类市场主体全面参与停车设施建设、装备研发、产品供应、设施维保、运营管理和信息系统建设。降低停车设施建设运营主体、投资规模等准入标准，允许中小微企业和个人申请投资运营公共停车设施，原则上不对车位数量作下限要求。细化停车设施设备分类，优化审批管理流程，对小型停车设施项目和利用自有土地建设的停车设施项目实行备案制。（自治区住房城乡建设厅、自然资源厅、公安厅、发展改革委、政务服务局按职责分工指导支持）

（十三）加强建设运营监管。加强停车设施建设工程质量和验收管理，做好各类机械式停车设施设备的养护维护和监测，确

保安全运行。推动停车服务市场化改革，培育规模化、规范化、专业化停车服务企业，提升管理效率和服务水平。加强对停车设施及服务企业的监督管理，严惩违法违规行爲。（自治区住房城乡建设厅、市场监管局、公安厅、交通运输厅、自然资源厅、发展改革委，内蒙古税务局按职责分工指导支持）

（十四）实行差别化停车收费。健全主要由市场决定价格的停车收费机制，逐步缩小政府定价范围。综合考虑停车设施等级、服务条件、供求关系及社会承受能力等因素，区分不同区域、位置、时段、车型和占用时长等，科学制定差别化收费标准并建立动态调整机制。各盟市要不断完善停车收费价格机制，强化停车收费市场监管，严格规范停车经营秩序，提升收费服务水平。通过政府网站、公众号等渠道及时向社会公布本行政区域内的停车设施名称、停车收费标准、计费时间、计费方式、收费依据等信息。（自治区发展改革委、住房城乡建设厅、交通运输厅、公安厅、市场监管局按职责分工指导支持）

（十五）完善标准规范体系。加强标准化建设，建立健全停车设施建设和运营管理标准规范，构建多层次标准规范体系。各盟市负责制定或修编本地区居住建筑 and 不同类型公共建筑的停车设施、公交场站配建地方标准，根据不同项目使用性质和停车需求，合理确定配建指标，并根据城市交通发展变化适时评估调整。（自治区住房城乡建设厅、交通运输厅，内蒙古消防救援总队按职责分工负责）

五、完善停车管理法治保障

(十六) 健全停车管理法规体系。结合城市交通管理实际，尽快清理不符合停车设施建设管理要求的规章制度，按照立法计划，制定、完善城市停车设施建设管理法规，为依法治理城市停车问题提供法治保障。规范开展停车设施不动产登记工作，明确不同类型停车设施的产权归属。(自治区公安厅、司法厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、应急厅按职责分工指导支持)

(十七) 依法规范停车秩序。建立健全执法联动机制，充分利用科技手段，依法查处违法停车行为，取缔非法停车场，维护良好停车秩序。严格按照规定标准设置消防车通道、消防车登高操作场地并实行标识化管理，依法查处堵塞占用消防车通道、消防车登高操作场地等停车行为，确保生命通道畅通。新改建公共停车设施建成营业后，基本停车需求得到有效满足的，可以减少或逐步取消周边路内停车位。(自治区公安厅、住房城乡建设厅、交通运输厅、应急厅，内蒙古消防救援总队按职责分工指导支持)

六、加强组织领导

(十八) 强化组织实施。各盟行政公署、市人民政府是本地区停车设施规划建设管理的责任主体，要建立健全工作机制，明确相关部门责任分工，有力有序推动城市停车设施发展。自治区发展改革委、住房城乡建设厅、自然资源厅、公安厅、交通运输厅、应急厅及内蒙古消防救援总队等有关部门、单位要按照职责

分工，指导和协调督促盟市完善配套政策、细化工作措施、落实建设任务，确保规划目标如期实现。工作中遇有重大问题，要及时向自治区人民政府报告。

（十九）做好宣传引导。各盟行政公署、市人民政府和自治区有关部门要加强对城市停车相关法律法规政策解读，及时向社会公布城市停车设施基本情况、专项规划、配建和收费标准等，引导公众树立积极参与、共建共享、有偿使用等观念。要大力开展交通文明宣传活动，提倡社会资源共享和绿色出行理念，增强市民停车共享和文明停车意识。要及时总结推广停车设施规划建设管理的好经验、好做法，共同推动城市交通条件持续改善，促进城市高质量发展。

抄送：自治区党委各部门，内蒙古军区，武警内蒙古总队。

自治区人大常委会办公厅、政协办公厅，自治区监委，自治区高级人民法院，检察院。

各人民团体，新闻单位。

内蒙古自治区人民政府办公厅文电处

2021年11月15日印发
